

Índice general

Prólogo	9
----------------------	---

Capítulo I

LA SEGURIDAD JURIDICA

§ 1. Presentación. Aclaraciones preliminares	29
§ 2. La seguridad jurídica y la corrupción	33
§ 3. La seguridad jurídica y la ideología	34

Capítulo II

LOS REQUISITOS

PARA LA SEGURIDAD JURIDICA

§ 4. Introducción	39
§ 5. Distintas posturas acerca de los requisitos para la seguridad jurídica	40
§ 6. Nuestra postura	45

Capítulo III

CONCEPTO

DE SEGURIDAD JURIDICA

§ 7. Distintas definiciones del término	49
§ 8. La naturaleza jurídica del concepto	53
§ 9. Nuestra definición del concepto	57

Capítulo IV**LA SEGURIDAD JURÍDICA Y LAS SENSACIONES.
LA POSIBILIDAD DE MEDIR
LA SEGURIDAD JURÍDICA**

§ 10.	La sensación de seguridad jurídica	65
§ 11.	La posibilidad de medir la seguridad jurídica	69
§ 12.	Nuestra opinión	71

Capítulo V**LA NORMATIVA CONSTITUCIONAL Y LEGAL**

§ 13.	La seguridad jurídica a nivel constitucional	75
§ 14.	La seguridad jurídica a nivel legal	77
	a) La cantidad de leyes en vigor	78
	b) La modificación constante de las normas	79
	c) La omisión de dictar ciertas leyes fundamentales	80
	1. Coparticipación federal	81
	2. Presupuesto	81
	3. Comisión Bicameral Permanente	81
	4. Auditoría General de la Nación	82
	5. Acción de amparo	82
	6. Derecho de réplica	82
	7. Acción declarativa de inconstitucionalidad	82
	d) La imprecisión de las leyes	83
	1. Imprecisión cuando se sancionan normas nuevas	83
	2. Imprecisión cuando se derogan normas	84
§ 15.	Nuestra opinión	85

Capítulo VI**LAAUTO-RESTRICCIÓN DE LOS PODERES POLÍTICOS
EN RELACION CON LOS DERECHOS ADQUIRIDOS**

§ 16.	Decisiones que afectan la seguridad jurídica	89
	a) La estatización de los fondos previsionales depositados en las Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones (AFJP)	90
	b) La Ley de Medios Audiovisuales	96
	c) Las retenciones a las exportaciones	97
	1. El principio de « <i>no taxation without representation</i> » (“no puede haber impuesto sin representación del pueblo”)	97
	2. Improcedencia de la delegación legislativa en materia tributaria	97

3. Trasgresión de los límites de la delegación	98
4. Inconstitucionalidad de la subdelegación	99
5. Incumplimiento de la Cláusula Transitoria Octava de la Constitución	99
6. Confiscatoriedad	100
7. Afectación del principio de razonabilidad en los tributos ..	100
8. Violación del Tratado de Asunción (1991)	101
d) El respeto por la autonomía y autarquía de ciertos entes estatales	101
1. Banco Central de la República Argentina	102
2. AFIP	103
3. INDEC	103
e) El control de cambios	104
§ 17. Colofón	105

Capítulo VII

**LA SEGURIDAD JURIDICA
EN LAS DISTINTAS RAMAS DEL DERECHO**

A — EN EL DERECHO TRIBUTARIO

§ 18. El sistema tributario y las inversiones	109
a) La carga tributaria y la confiscatoriedad	110
b) La estabilidad y previsibilidad del sistema tributario	110
c) La superposición de los regímenes tributarios nacional, provin- cial y municipal	111
1. Normas provinciales	112
2. Normas municipales	113
d) El procedimiento tributario	116
1. El « <i>solve et repete</i> »	116
2. La acción declarativa en materia tributaria	117
3. Las medidas cautelares en materia tributaria	117
4. Los intereses	118
5. Las multas administrativas	118
§ 19. Nuestra opinión	119

B — EN EL DERECHO LABORAL

§ 20. Aspectos que comprometen la seguridad jurídica	120
a) La Ley de Contrato de Trabajo	120
b) La cosa juzgada administrativa en derecho laboral	122
c) El derecho de huelga	123
d) La Ley de Riesgos del Trabajo	124
e) Las leyes de procedimiento laboral	126
§ 21. Nuestra opinión	129

C — EN EL DERECHO PENAL

§ 22.	Aspectos que pueden afectar la seguridad jurídica	129
	a) La interpretación judicial de las normas que penalizan la tenencia de droga para uso personal	130
	b) Los tipos penales abiertos	132
	c) Las leyes penales en blanco	133
	d) La tipificación de crímenes por normas consuetudinarias internacionales	134
§ 23.	Nuestra opinión	136

D — EN EL DERECHO PROCESAL

§ 24.	Institutos procesales relacionados con la seguridad jurídica	137
	a) La tasa de justicia	137
	b) Limitaciones al derecho de recurrir las sentencias	138
	c) La acción declarativa de inconstitucionalidad	139
	e) Las medidas cautelares	142
	f) Una especie de «solve et repete» entre particulares	145
§ 25.	Nuestra opinión	146

E — EN EL DERECHO CONCURSAL

§ 26.	Deficiencias de la legislación en la materia	147
-------	--	-----

Capítulo VIII**LA SEGURIDAD JURIDICA
EN LOS ESTRADOS DE LA JUSTICIA***A — LA APLICACION JURISPRUDENCIAL
DE LA NORMATIVA
QUE GARANTIZA LA SEGURIDAD JURIDICA*

§ 27.	La protección del derecho de propiedad	151
	a) Los alcances del derecho de propiedad	152
	b) La emergencia	154
	1. Doctrina que limita las restricciones al ejercicio de derechos patrimoniales	155
	2. Doctrina que tolera las restricciones al ejercicio de derechos patrimoniales	156
	c) El control judicial de los DNU y delegaciones legislativas	161
§ 28.	Nuestra opinión	163

*B — LA SEGURIDAD JURIDICA
Y EL ROL DEL PODER JUDICIAL*

§ 29.	Cualidades del Poder Judicial para garantizar la seguridad jurídica	164
	a) La independencia	165
	b) La estabilidad de la jurisprudencia	166
	c) La confección de las sentencias	171
	1. La multiplicidad de votos	171
	2. La extensión de las sentencias	172
	3. El exceso de erudición	172
	d) La existencia de un control independiente sobre el Poder Judicial	173
§ 30.	Nuestra opinión	174

*C — LA SEGURIDAD JURIDICA Y EL RESPETO
POR LOS FALLOS JUDICIALES*

§ 31.	Incumplimiento de sentencias judiciales	175
	a) Derecho de la seguridad social	175
	b) Jueces subrogantes	176
	c) Un caso claro de desobediencia	176
	d) Artulugios para esconder una desobediencia	177
	e) El pago de sentencias contra el Estado	178
	f) Otros casos	181
§ 32.	Nuestra opinión	182

Capítulo IX

**LA IGUALDAD DE TRATO ENTRE NACIONALES
Y EXTRANJEROS Y LA VIGENCIA DE TRATADOS
BILATERALES DE PROTECCION DE LAS INVERSIONES**

§ 33.	Los extranjeros en la Constitución Nacional	185
§ 34.	Los tratados de protección de las inversiones extranjeras	186
	a) Su ratificación	186
	b) La doctrina que emana de los laudos arbitrales	189
	c) La jurisprudencia nacional en relación a los laudos arbitrales	190
§ 35.	Conclusión	193

Capítulo X

**LA SEGURIDAD JURIDICA
Y EL EJERCICIO DE LA ABOGACIA**

§ 36.	Introducción	197
-------	--------------	-----

§ 37.	La seguridad jurídica como condición para el ejercicio de la abogacía	197
§ 38.	La seguridad jurídica como objetivo de la abogacía	200

Capítulo XI

LA SEGURIDAD JURÍDICA EN OTRAS CONSTITUCIONES

§ 39.	Introducción	205
§ 40.	En relación al régimen socioeconómico	205
§ 41.	En referencia a la administración de justicia	207
§ 42.	En relación al principio de legalidad	207
§ 43.	Como un valor previo a la existencia del Estado	208

Capítulo XII

ANÁLISIS DE LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

§ 44.	Definición jurisprudencial del concepto «seguridad jurídica»	211
§ 45.	Distintos usos del concepto «seguridad jurídica»	212
	— Clasificación	212
	1. Como principio constitucional autónomo	212
	2. Como fundamento para la protección de derechos adquiridos	213
	I. Como límite a la revocación de actos administrativos por la propia Administración	213
	II. Como límite a los cambios legislativos	214
	III. Como fundamento del principio de irretroactividad de las leyes	214
	3. Para proteger la cosa juzgada	214
	I. Sentencias de tribunales inferiores	214
	II. Sentencias de la Corte Suprema contrarias a pronunciamientos de órganos internacionales	215
	4. Como implícita en el principio de legalidad	216
	I. Como una finalidad perseguida a través del debido proceso	217
	II. Algunos usos desviados del concepto	217
	II.1. Reapertura de causas por violaciones a los derechos humanos	217
	II.2. Normas de emergencia	218
	5. Para resolver cuestiones de competencia	220
	I. Para decidir la acumulación de procesos	220
	II. Para justificar la asignación de una causa por fuero de atracción	220

6. Como límite al ejercicio del control de constitucionalidad ..	221
I. Para eludir la declaración de una inconstitucionalidad sobreviniente	222
II. Para limitar la aplicación de la inconstitucionalidad de oficio	222
7. Para limitar las designaciones de jueces subrogantes	223
8. Como fundamento de los principios de preclusión y de pro- gresividad en materia procesal	223
9. Para el análisis de admisibilidad del amparo en relación a su plazo de caducidad	224
10. Para reforzar el principio de estabilidad del acto adminis- trativo y limitar los plazos para recurrirlo	225
11. Como límite frente a constantes cambios normativos	225
12. En relación con los cambios jurisprudenciales	226
I. Como fundamento de mantener la jurisprudencia vi- gente	226
II. Como fundamento de la función de casación del derecho	227
III. Para justificar un cambio jurisprudencial	227
13. Como fundamento de la doctrina de los actos propios	228
I. Como límite a la facultad de impugnar normas	228
II. Para condenar incumplimientos contractuales	228
14. Como límite a la aplicación del art. 30 de la Ley de Contrato de Trabajo	229
15. Como límite para la procedencia de acciones de indemniza- ción por error judicial	230
16. Como fundamento de la responsabilidad del Estado por ac- tos lícitos	231
17. Como sinónimo de la fe pública que revisten los actos nota- riales	231
18. Como justificación de la existencia y de la aplicación de pla- zos procesales exiguos en materia electoral	232
19. Como fundamento de admisibilidad de excepciones previas	232
20. En relación a los actos de los gobiernos <i>de facto</i>	233
I. Para convalidar actos de los gobiernos <i>de facto</i> en gene- ral	233
II. Para confirmar decisiones de jueces <i>de facto</i>	234
III. Para confirmar leyes penales sancionadas por esos go- biernos	234
IV. Para ratificar derechos adquiridos durante esos gobier- nos	235
V. Para limitar las facultades de esos gobiernos	235
21. Como fundamento del sometimiento de Estados extranje- ros a la jurisdicción nacional	235

22. Para justificar la aplicación de intereses sobre deudas dinerarias	236
I. En materia previsional	236
II. En materia comercial	236
23. Como argumento para sugerir cambios legislativos	237
24. Para denegar la extensión de plazos procesales vencidos ..	238
25. Como límite a la competencia del Senado para suspender jueces en el marco de un juicio político	238
26. Como fundamento de la prescripción liberatoria	239
I. En materia penal	239
II. En materia civil	239
III. En materia administrativa	240
27. En el marco del recurso extraordinario federal	240
28. Como fundamento de la interpretación literal de las normas	241
29. Como finalidad perseguida por el derecho de acceso a la Justicia	242
§ 46. Reflexiones sobre los fallos citados	242

Capítulo XIII

CAUSAS Y EFECTOS DE LA INSEGURIDAD JURIDICA

§ 47. Introducción	247
§ 48. Las causas de la inseguridad jurídica	250
a) La falta de capacitación suficiente de los funcionarios públicos	250
b) La ausencia de políticas de Estado	252
c) La existencia de partidos políticos con escasa homogeneidad ideológica o con ideología muy amplia	252
d) Los frecuentes cambios en la integración de la Corte	253
§ 49. Conclusión	255

Bibliografía general	257
-----------------------------------	-----